

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 6-э

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на проект изменений в муниципальную программу «Безопасность городского округа Королёв» на 2017 - 2021 годы

г. Королёв Московской области

18 января 2017 года

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза): пункт 2.7 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2018 год, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв от 18 января 2018 г. № 7-э.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации городского округа Королёв Московской области «О внесении изменений в муниципальную программу городского округа Королёв Московской области «Безопасность городского округа Королёв» на 2017 - 2021 годы, утверждённую постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 21.11.2016 № 1773-ПА» (далее – проект постановления).

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Королёв Московской области.

Объекты экспертизы: Администрация, Управление по территориальной безопасности, гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Администрации городского округа Королёв Московской области.

Исследуемый период: 2017 - 2021 годы.

Сроки проведения экспертизы: 18 января 2018 года.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области (далее – Контрольно-счётная палата) подготовлено в соответствии со статьями 157, 268¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), пунктом 1 статьи 17¹ Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 39 Устава городского округа Королёв Московской области, статьей 7 Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Королёв Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 12.11.2014 г. № 39/6.

Экспертиза проекта изменений в муниципальную программу не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии

или непринятии изменений программы.

Муниципальная программа на 2017 - 2021 годы «Безопасность городского округа Королёв» утверждена постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 21 ноября 2016 г. № 1773-ПА с изменениями и дополнениями, внесенными постановлением Администрации от 4 октября 2017 г. № 1060-ПА.

В соответствии с проектом постановления изменения вступают в силу с 1 января 2018 года.

В рамках реализации муниципальной программы планируется выполнение 6 подпрограмм:

1. подпрограмма 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений»;
2. подпрограмма 2 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории городского округа Королёв»;
3. подпрограмма 3 «Развитие и совершенствование системы оповещения и информирования населения городского округа Королёв»;
4. подпрограмма 4 «Обеспечение пожарной безопасности на территории городского округа Королёв»;
5. подпрограмма 5 «Обеспечение мероприятий гражданской обороны на территории городского округа Королёв»;
6. подпрограмма 6 «Профилактика безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании, токсикомании и правонарушений несовершеннолетних».

Вносимые изменения обусловлены изменением объемов финансирования отдельных мероприятий муниципальной программы за счет средств городского бюджета в 2017-2020 годах, приведением муниципальной программы в соответствие с Порядком разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 21 ноября 2017 г. № 1302-ПА (далее - Порядок), в связи с чем муниципальная программа излагается в новой редакции.

Проект изменений подготовлен Управлением по территориальной безопасности, гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Администрации городского округа Королёв Московской области. В нарушение пункта 24 Порядка, пояснительная записка к проекту постановления не представлена.

Сведения об изменениях в значениях показателей муниципальной программы представлены в таблице.

Наименование		2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
<i>Подпрограмма 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории городского округа Королёв»</i>						
<i>Целевой показатель 3</i> Снижение доли несовершеннолетних в общем числе лиц, совершивших	Действующая редакция	97	94	92	88	85

Наименование		2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
преступления (%)	Проект	94	92	88	85	97
Целевой показатель б Увеличение количества мероприятий экстремистской направленности, (%)	Действующая редакция	115,0	120,0	130,0	140,0	150,0
	Проект	110,0	120,0	130,0	140,0	150,0

По сравнению с действующей редакцией муниципальной программы предлагаемый проектом постановления объем финансирования мероприятий программы увеличится на 59 339,8 тыс. рублей, с 117 288,5 тыс. рублей до 178 109,3 тыс. рублей, или на 50,6 %, за счет средств городского бюджета (на 1 338,1 тыс. рублей, 17 978,7 тыс. рублей, 19 969,4 тыс. рублей, 20 053,6 тыс. рублей в 2017 – 2020 годах, соответственно).

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования муниципальной программы в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

Срок реализации		тыс. рублей					
		2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Программа в действующей редакции	Всего, в том числе средства:	36 632,9	20 163,9	20 163,9	20 163,9	20 163,9	117 288,5
	ОБ	1 481,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 481,0
	ГБ	36 632,9	19 956,8	19 956,8	19 956,8	19 956,8	116 460,1
	Внебюджетные средства	0,0	207,1	207,1	207,1	207,1	828,4
Проект	Всего, в том числе средства:	39 452,0	38 142,6	40 133,3	40 217,5	20 163,9	178 109,3
	ОБ	1 481,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 481,0
	ГБ	37 971,0	37 935,5	39 926,2	40 010,4	19 956,8	175 799,9
	Внебюджетные средства	0,0	207,1	207,1	207,1	207,1	828,4
Отклонения	Всего, в том числе средства:	1 338,1	17 978,7	19 969,4	20 053,6	0,0	59 339,8
	ОБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	ГБ	1 338,1	17 978,7	19 969,4	20 053,6	0,0	59 339,8
	Внебюджетные средства	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1. Подпрограмма 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений».

Объем финансирования подпрограммы увеличится на 48 309,0 тыс. рублей, с 22 636,4 тыс. рублей до 70 945,4 тыс. рублей, или в 3,1 раза, за счет средств из городского бюджета (на 14 829,0 тыс. рублей в 2018 году, на 16 740,0 тыс. рублей в 2019 - 2020 годах, ежегодно).

В Перечень мероприятий подпрограммы вносятся следующие изменения:

1.1. Основное мероприятие 4 «Установка систем видеонаблюдения (видеокамер и мониторов) в местах массового пребывания людей»:

- уменьшается объем финансирования на реализацию мероприятия 4.1. «Покупка новых, техническое обслуживание существующих камер

видеонаблюдения» на 4 500,0 тыс. рублей за счет средств городского бюджета (на 1 500,0 тыс. рублей в 2018 - 2020 годах, ежегодно);

- увеличивается объем финансирования на реализацию мероприятия 4.2. «Поставка серверного оборудования, систем хранения мультимедийной информации, резервного копирования информации и оказание услуг по предоставлению видеоизображения территорий средних, дошкольных и дополнительных образовательных учреждений городского округа» на 52 809,0 тыс. рублей за счет средств городского бюджета (на 16 329,0 тыс. рублей в 2018 году, на 18 240,0 тыс. рублей в 2019 - 2020 годах, ежегодно).

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации		2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Подпрограмма в действующей редакции	Всего, в том числе средства:	16 636,4	1 500,0	1 500,0	1 500,0	1 500,0	22 636,4
	ГБ	16 636,4	1 500,0	1 500,0	1 500,0	1 500,0	22 636,4
Проект	Всего, в том числе средства:	16 636,4	16 329,0	18 240,0	18 240,0	1 500,0	70 945,4
	ГБ	16 636,4	16 329,0	18 240,0	18 240,0	1 500,0	70 945,4
Отклонения	Всего, в том числе средства:	0,0	14 829,0	16 740,0	16 740,0	0,0	48 309,0
	ГБ	0,0	14 829,0	16 740,0	16 740,0	0,0	48 309,0

2. Подпрограмма 2 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории городского округа Королёв».

Объём финансирования подпрограммы увеличится на 11 009,5 тыс. рублей, с 77 860,2 тыс. рублей до 88 869,7 тыс. рублей, или на 14,1 %, за счет средств городского бюджета (на 1 338,1 тыс. рублей, 3 142,6 тыс. рублей, 3 222,3 тыс. рублей, 3 306,5 тыс. рублей в 2017 - 2020 годах, соответственно).

В Перечень мероприятий подпрограммы вносятся следующие изменения:

2.1. Основное мероприятие 1 «Увеличение степени готовности сил и средств муниципального звена территориальной подсистемы Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера относительно нормативной степени готовности»:

- увеличивается объем финансирования на реализацию мероприятия 1.16. «Резервный фонд городского округа Королёв на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» на 1 599,7 тыс. рублей за счет средств городского бюджета в 2017 году.

2.2. Основное мероприятие 2 «Обеспечение безопасности людей на водных объектах, расположенных в границах городского округа»:

- увеличивается объем финансирования на реализацию мероприятия 2.7. «Создание, содержание и организация деятельности спасательных постов на водных объектах в границах городского округа» на 0,3 тыс. рублей

за счет средств городского бюджета (на 0,1 тыс. рублей в 2018 – 2020 годах, ежегодно);

2.3 Основное мероприятие 3 «Совершенствование механизма реагирования экстренных оперативных служб на обращения населения городского округа по единому номеру «112»»:

- увеличивается объем финансирования на реализацию мероприятия 3.1. «Обеспечение деятельности МКУ «Королёвская АСС», в том числе содержание и эксплуатация ЕДДС, дальнейшее развитие системы вызова экстренных служб по единому номеру 112» на 9 409,5 тыс. рублей за счет средств городского бюджета (уменьшается в 2017 году на 261,6 тыс. рублей в 2017 году, увеличивается на 3 142,5 тыс. рублей, 3 222,2 тыс. рублей, 3 306,4 тыс. рублей в 2018 - 2020 годах, соответственно).

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы 1 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории городского округа Королёв» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

Срок реализации		2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Подпрограмма в действующей редакции	Всего, в том числе средства:	16 308,6	15 387,9	15 387,9	15 387,9	15 387,9	77 860,2
	ГБ	16 308,6	15 387,9	15 387,9	15 387,9	15 387,9	77 860,2
Проект	Всего, в том числе средства:	17 646,7	18 530,5	18 610,2	18 694,4	15 387,9	88 869,7
	ГБ	17 646,7	18 530,5	18 610,2	18 694,4	15 387,9	88 869,7
Отклонения	Всего, в том числе средства:	1 338,1	3 142,6	3 222,3	3 306,5	0,0	11 009,5
	ГБ	1 338,1	3 142,6	3 222,3	3 306,5	0,0	11 009,5

3. Подпрограмма 4 «Обеспечение пожарной безопасности на территории городского округа Королёв».

Объём финансирования подпрограммы уменьшится на 0,3 тыс. рублей, с 6 808,9 тыс. рублей до 6 808,6 тыс. рублей, или на 0,004 %, в связи с уменьшением средств из городского бюджета (на 0,1 тыс. рублей в 2018 - 2020 годах, ежегодно).

В Перечень мероприятий подпрограммы вносятся следующие изменения:

3.1. Основное мероприятие 1 «Реализация первичных мер пожарной безопасности»:

- уменьшается объем финансирования на реализацию мероприятия 1.2. «Изготовление информационных материалов по первичным мерам пожарной безопасности» на 0,3 тыс. рублей за счет средств городского бюджета (на 0,1 тыс. рублей в 2018 - 2020 годах, ежегодно).

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы 4 «Обеспечение пожарной безопасности на территории городского округа Королёв» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации		2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Подпрограмма в действующей редакции	Всего, в том числе средства:	2 876,1	983,2	983,2	983,2	983,2	6 808,9
	ОБ	1 481,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 481,0
	ГБ	1 395,1	776,1	776,1	776,1	776,1	4 499,5
	Внебюджетные средства	0,0	207,1	207,1	207,1	207,1	828,4
Проект	Всего, в том числе средства:	2 876,1	983,1	983,1	983,1	983,2	6 808,6
	ОБ	1 481,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 481,0
	ГБ	1 395,1	776,0	776,0	776,0	776,1	4 499,2
	Внебюджетные средства	0,0	207,1	207,1	207,1	207,1	828,4
Отклонения	Всего, в том числе средства:	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	0,0	-0,3
	ОБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	ГБ	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	0,0	-0,3
	Внебюджетные средства	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

4. Подпрограмма 5 «Обеспечение мероприятий гражданской обороны на территории городского округа Королёв».

Объём финансирования подпрограммы увеличится на 21,6 тыс. рублей, с 3 864,0 тыс. рублей до 3 885,6 тыс. рублей, или на 0,6 %, за счет средств городского бюджета (на 7,2 тыс. рублей в 2018 - 2020 годах, ежегодно).

В Перечень мероприятий подпрограммы вносятся следующие изменения:

4.1. Основное мероприятие 2 «Повышение степени готовности ЗСГО к приёму укрываемого населения»:

- уменьшается объем финансирования на реализацию мероприятия 2.1. «Расходы на обследование, модернизацию, текущий ремонт, оборудование и содержание объектов ГО, защитных сооружений ГО» на 426,1 тыс. рублей за счет средств городского бюджета в 2018 году;

4.2. Основное мероприятие 3 «Реализация и обеспечение плана гражданской обороны и защиты населения городского округа»:

- увеличивается объем финансирования на реализацию мероприятия 3.1. «Расходы на подготовку и обучение населения городского округа в области ГО, создание, содержание и организацию деятельности курсов ГО, учебных консультационных пунктов (УКП)» на 426,1 тыс. рублей за счет средств городского бюджета в 2018 году;

- увеличивается объем финансирования на реализацию мероприятия 3.2. «Изготовление, размещение информационного материала для населения городского округа по вопросам гражданской обороны» на 11,7 тыс. рублей за счет средств городского бюджета (на 3,9 тыс. рублей в 2018 - 2020 годах, ежегодно);

4.3. Основное мероприятие 4 «Обеспечение мобилизационной готовности экономики»:

- увеличивается объем финансирования на реализацию мероприятия 4.1. «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных)

нужд» на 9,9 тыс. рублей за счет средств городского бюджета (на 3,3 тыс. рублей в 2018 - 2020 годах, ежегодно).

В Перечне мероприятий подпрограммы 5 «Обеспечение мероприятий гражданской обороны на территории городского округа Королёв» муниципальной программы городского округа Королёв Московской области «Безопасность городского округа Королёв» на 2017 - 2021 годы (Приложении 1 к подпрограмме) неправильно указаны значения:

- по строке 3.1. «Итого» и «Средства городского бюджета» в столбце 6 «Всего (тыс. руб.)» вместо «200,0» следует указать «626,1».

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы 5 «Обеспечение мероприятий гражданской обороны на территории городского округа Королёв» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации		2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Подпрограмма в действующей редакции	Всего, в том числе средства:	772,8	772,8	772,8	772,8	772,8	3 864,0
	ГБ	772,8	772,8	772,8	772,8	772,8	3 864,0
Проект	Всего, в том числе средства:	772,8	780,0	780,0	780,0	772,8	3 885,6
	ГБ	772,8	780,0	780,0	780,0	772,8	3 885,6
Отклонения	Всего, в том числе средства:	0,0	7,2	7,2	7,2	0,0	21,6
	ГБ	0,0	7,2	7,2	7,2	0,0	21,6

Проведенной экспертизой в части объемов финансирования установлено, что объем финансирования муниципальной программы «Безопасность городского округа Королёв» за счет бюджетных средств на 2017 - 2020 годы соответствует показателям бюджета городского округа Королёв Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, и на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденных решениями Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 20 декабря 2017 г. № 415/91 и № 416/91.

Проект постановления Администрации городского округа Королёв Московской области «О внесении изменений в муниципальную программу городского округа Королёв Московской области «Безопасность городского округа Королёв» на 2017 - 2021 годы, утверждённую постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 21 ноября 2016 г. № 1773-ПА» утвержден постановлением Администрации от 6 декабря 2017 г. № 1413-ПА.

Предложения по итогам экспертизы:

Администрации, Управлению по территориальной безопасности, гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Администрации городского округа Королёв Московской области.

1. В соответствии с пунктом 24 Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области,

утвержденным постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 21 ноября 2017 г. № 1302-ПА необходимо представлять оформленную надлежащим образом пояснительную записку.

2. В Перечне мероприятий подпрограммы 5 «Обеспечение мероприятий гражданской обороны на территории городского округа Королёв» муниципальной программы городского округа Королёв Московской области «Безопасность городского округа Королёв» на 2017 - 2021 годы (Приложении 1 к подпрограмме) объемы финансирования мероприятий необходимо пересмотреть с учетом замечаний, указанных в настоящем Заключении.

1. Не допускать нарушения установленных сроков разработки и утверждения изменений в муниципальную программу, проект постановления необходимо своевременно направлять в Контрольно-счётную палату для проведения обязательной финансово-экономической экспертизы.

Председатель
Контрольно-счётной палаты



С.М.Цыганкова